



Јавно предузеће за комуналне услуге „Комуналац“
Број: 460-2-18.5/2019-ЈН
Дана, 23.05.2019.године
КАЊИЖА

На основу чл. 63. став 3. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку број 23/2019 - Одржавање хоризонталне сигнализације на коловозима; на захтев заинтересованог лица, даје

ДОДАТНЕ ИНФОРМАЦИЈЕ ИЛИ ПОЈАШЊЕЊА У ВЕЗИ СА ПРИПРЕМАЊЕМ ПОНУДЕ

Пет и више дана пре истека рока предвиђеног за подношење понуда, заинтересовано лице је у писаном облику од наручиоца тражило додатне информације односно појашњења а Наручилац објављује на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца, следеће информације, односно појашњења:

ПИТАЊЕ БРОЈ 1:

1. Наручилац је на страни 9/53 конкурсне документације у делу Технички капацитет прописао да понуђач располаже са:
„машина за обележавање ознака на путу класичним поступком - танкослојне ознаке, самоходна - сопствени погон (најмање 2 комада),“

Наведени услов прописан од стране наручиоца је дискриминаторски услов и није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Напомињемо да је обавеза наручиоца да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију и да наручилац не може ограничити конкуренцију коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, а све у складу са начелом обезбеђивања конкуренције из члана 10 Закона о јавним набавкама. Такође, ставом 6 члана 76 ЗЈН прописана је обавеза наручиоца да одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Услов да понуђач поседује минимум две самоходне машине за постављање хоризонталне сигнализације класични поступком није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Имајући у виду тражени обим послова наведен у техничкој спецификацији на страни 25/53 конкурсне документације може се сасвим успешно





обавити и са једним самоходном машином за постављање хоризонталне сигнализације класичним поступком.

Увидом у ставку 1 из техничке спецификације на страни 25/53 може се утврдити да је потребно поставити укупно 44000м (44 км) хоризонталне сигнализације класичним поступком у року од годину дана на колико се и потписује уговор у предметном поступку јавне набавке. Самоходном машином за постављање хоризонталне сигнализације немачког произвођача HOFMANN, а према спецификацији производа који даје сам произвођач, дневно се са једном машином може поставити око 15км хоризонталне сигнализације у нормалним временским условима. Како се уговор у предметном поступку закључује на годину дана, јасно је да се предметна јавна набавка може реализовати са једним самоходном машином за 3 дана. Дакле, сигурно је да се сасвим успешно може реализовати исказана потреба наручиоца са само једном самоходном машином, а да захтевање две самоходне машине не представља ништа друго до дискриминаторски услов чија је улога да ограничи конкуренцију и да онемогући учешће у предметном поступку јавне набавке само преферираном понуђачу који располажу са већим бројем скупих самоходних машина, а да ангажовање тог броја самоходних машина није оправдано ни рационално у односу на исказани обим посла, потребу наручиоца. Предметну јавну набавку може да реализује и понуђач који поседује 1 самоходну машину те прописани услов није у логичкој вези са предметом јавне набавке, односно са обимом радова за чије извршење је она неопходна.

Због свега наведеног, молимо наручиоца да измени тражени услов и да пропише да понуђачи треба да поседују једну самоходну машину за постављање хоризонталне сигнализације класичним поступком.

ОДГОВОР БРОЈ 1:

Наручилац прихвата примедбу заинтересованог лица везано за тражени услов у делу бр. 3. **Технички капацитет** - стр. 9/53 Конкурсне документације и сходно томе ће извршити измену конкурсне документације тако што ће уместо:

„• машина за обележавање ознака на путу класичним поступком - танкослојне ознаке, самоходна - сопствени погон (најмање 2 комада);“

бити

„• машина за обележавање ознака на путу класичним поступком - танкослојне ознаке, самоходна - сопствени погон (најмање 1 комад);“





Конкурсна документација ће у делу „3. Технички капацитет“ бити измењена и биће објављена на Порталу јавних набавки и интернет страни Наручиоца.

ПИТАЊЕ БРОЈ 2:

2. Наручилац је на страни 9/53 конкурсне документације у делу технички капацитет прописао да понуђач мора да располаже са:

„машина за обележавање ознака на путу дебелослојном хладном пластиком у технологији тачкасто (dots) - самоходна - сопствени погон (најмање 1 комад)“

Наведени услов прописан од стране наручиоца је дискриминаторски услов и није у логичкој вези са предметом јавне набавке. Напомињемо да је обавеза наручиоца да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију и да наручилац не може ограничити конкуренцију коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума, а све у складу са начелом обезбеђивања конкуренције из члана 10 Закона о јавним набавкама. Такође, ставом 6 члана 76 ЗЈН прописана је обавеза наручиоца да одређује услове за учешће у поступку тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Увидом у ставку 14 Обрасца структуре цена на страни 26 предметне конкурсне документације може се утврдити да је потребно обележити само 50 m² дебелослојном хладном пластиком беле боје у технологији тачкасто. Наведена површина од 50 m² коју је потребно обележити тачкастом технологијом је изузетно мала, те наручилац нема основа да захтева од понуђача да поседују машину која је самоходна, тј креће се на сопствени погон. Површина од само 50 m² се може сасвим успешно обележити и машином која није самоходна, те прописивање оваквог услова има за циљ ограничавање конкуренције и прилагођавање конкурсне документације преферираном понуђачу.

Молимо наручиоца да измени наведени услов и да избрише услов да тражена машина има сопствени погон, тј да буде самоходна.

ОДГОВОР БРОЈ 2:

Наручилац је мишљења, да опредељивање за наведени услов није супротно начелима ЗЈН, нити се тиме крше начела обезбеђивања конкуренције и једнакости понуђача, већ има за





циљ да изабере понуђача који ће Наручиоцу омогућити успешно и квалитетно извршење радних задатака.

Наручилац остаје при захтеву да је потребно да машина са којом се обележава средишња линија дебелослојном хладном пластиком у технологији тачкасто (dots) буде самоходна. Јер су самоходне машине опремљене великим бројем комплексних уређаја, алата и сензора који заједно са компјутерском управљачком јединицом врше равномерно и контролисано наношење материјала у захтеваној пропорцији и рефлектујуће перле, а све у зависности од брзине кретања и услова на терену (температура ваздуха, количина појединих компоненти, притисак,...). За претпоставити је да машина која се ручно води (није самоходна) не може да има константну брзину кретања, а самим тим варирају дебљина наноса материјала и рефлектујуће перле. Такође, такве машине, по правилу, не располажу комплексним управљачким системом. Ово за последицу има мање перформансе изведених ознака на коловозу.

Узимајући у обзир чињеницу да ЗЈН даје могућност подношења заједничке понуде, као понуде са подизвођачем сматрамо да нисмо прекршили одредбе чланова 10. и 12. ЗЈН. Наиме чл. 80. ЗЈН који регулише подношење понуде са подизвођачем даје могућност да подношењем понуде са подизвођачем, подизвођач помогне понуђачу у реализацији јавне набавке, док чл. 81. који регулише заједничку понуду даје могућност лицима која не могу или не желе да самостално поднесу понуду да на конкурентан начин учествују у поступку за доделу уговора о јавној набавци.

На основу горе наведеног Наручилац остаје при свему захтеваном у конкурсној документацији у делу "3. Технички капацитет" - стр. 9/53 Конкурсне документације:

„• машина за обележавање ознака на путу дебелослојном хладном пластиком у технологији тачкасто (dots) - самоходна - сопствени погон (најмање 1 комад);“

ПИТАЊЕ БРОЈ 3:

3. Наручилац је на страни 26 конкурсне документације у Обрасцу структуре цена на позицији 14 навео да се обележавање уради у тачкастој технологији.

Молимо наручиоца да прецизира шта подразумева под тачкастом технологијом и да наведе адресу у Кањижи где се може обићи површина обележена том технологијом како би потенцијални понуђачи могли да обиђу локацију обележену тачкастом технологијом и фотографисали је. Ако исто не представља објективну потребу наручиоца молимо наручиоца да избрише из конкурсне документације.

Наручилац би прецизирањем шта подразумева под тачкастом технологијом и навођењем локације где се налази површина обележена том технологијом у Кањижи елиминисао могућност да изабрани понуђач не испуни уговорну обавезу у потпуности.





ОДГОВОР БРОЈ 3:

Обележавање у тачкастој технологији је обележавање дебелослојном хладном пластиком средишње линије $d=12$ cm, где се на самоходној машини за обележавање хладном пластиком одабере начин обележавања **dots** (тачкице). Ова технологија се примењује на аутопутевима и осталим државним и општинским путевима на местима где је потребно вибро и звучним ефектом упозорити возача на опасност. Такође, овакав начин обележавања даје одличне резултате у погледу видљивости у условима мокрог и влажног коловоза.

На територији општине Кањижа тренутно не постоји локација која је обележена са том технологијом. Ради повећања безбедности саобраћаја на фреквентним саобраћајницама у Кањижи постоји реална потреба да се изврши обележавање постојеће хоризонталне сигнализације наведеном технологијом.

Такође напомињемо да је потенцијалним понуђачима омогућен увид у постојеће стање на терену и то сваким радним даном у времену од 7:00-13:00 часова, на адреси: Јавно предузеће за комуналне услуге "Комуналац", 24420 Кањижа, Новокнежевачки пут бр. 5. Заказивање увида се врши 1 дан раније електронским путем на arpad.juhas@komunalac-kanjiza.rs. Обилазак локације не представља обавезу за потенцијалне понуђаче и неће бити елиминациони фактор приликом оцењивања прихватљивости понуде.

На основу горе наведеног Наручилац остаје при свему захтеваном у конкурсној документацији у делу "6.2. ОБРАЗАЦ СТРУКТУРЕ ЦЕНЕ СА УПУТСТВОМ КАКО ДА СЕ ПОПУНИ" - стр. 26/53 Конкурсне документације - позиција бр.14.

ПИТАЊЕ БРОЈ 4:

4. Наручилац је у делу техничког капацитета на страни 9 конкурсне документације захтевао располагање са:

„мерач дебљине наноса са Уверењем о еталонирању - Потврдом о баждарењу од акредитоване лабораторије (најмање 1 ком.)“

Наручилац је захтевао да понуђачи располажу са најмање једним мерачем дебљине наноса. Увидом у конкурсну документацију нејасно је зашто је потребно да понуђачи располажу са мерачем дебљине наноса. Обавеза је изабраног понуђача да предметне радове обави у складу са захтевима из уговора, конкурсне документације и у складу са правилима струке. Контрола, тачније надзор, над обављеним радовима је обавеза наручиоца, те самим тим и контрола дебљине наноса хоризонталне сигнализације.





Како је надзор над обављеним радовима обавеза наручиоца, тако је и обавеза наручиоца да поседује опрему којом би надзор и обавио, а самим тим и поседовање мерача дебљине наноса. Прописивањем обавезе да понуђачи располажу са мерачем дебљине наноса наручилац је ограничио конкуренцију супротно начелу обезбеђивања конкуренције из члана 10 ЗЈН.

Због свега наведеног молимо наручиоца да избрише наведени услов из конкурсне документације.

ОДГОВОР БРОЈ 4:

Наручилац прихвата примедбу заинтересованог лица везано за тражени услов у делу бр. 3. **Технички капацитет** - стр. 9/53 Конкурсне документације и сходно томе ће извршити измену конкурсне документације тако што ће бити избрисан услов:

„• мерач дебљине наноса са Уверењем о еталонирању - Потврдом о баждарењу од акредитоване лабораторије (најмање 1 ком.)“.

Конкурсна документација ће у делу „3. Технички капацитет“ бити измењена и иста ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страни Наручиоца.

ПИТАЊЕ БРОЈ 5:

5. Наручилац је на страни 24/53 прописао гарантни период за танкослојне ознаке: **Напомена: мин. 6 месеца од дана примопредаје извршених радова (критеријум за доделу уговора)** и Гарантни период за дебелослојне ознаке: **Напомена: минимум 24 месеца од дана примопредаје извршених радова (критеријум за доделу уговора).**

Увидом у наведени услов може се утврдити да је наручилац као гарантни период за танкослојне ознаке прописао минимум 6 месеци од дана примопредаје извршених радова, а за дебелослојне ознаке минимум 24 месеци од дана примопредаје извршених радова.

Гарантни рок који даје произвођач материјала за обележавање пута даје се на број преласка возила (точка преко обојене површине), а не на одређени временски период. Наведену тврдњу потврђују и одредбе стандарда SRPS EN 13197. Молимо наручиоца да у конкурсној документацији и моделу уговора (члан 9) измени и пропише гарантни рок који даје произвођач материјала за обележавање пута.





Молимо наручиоца да измени наведени услов и члан модела уговора и да гарантни рок уместо временског периода пропише у броју прелаза точка(возила).
Молимо наручиоца да сходно изменама измени и елемент критеријума

ОДГОВОР БРОЈ 5:

Према захтевима из "Техничких услова за грађење путева у Републици Србији" - 2. Посебни технички услови - 2.7. Саобраћајна сигнализација и опрема (Издавач: Јавно предузеће Путеви Србије) гарантни рок танкослојних ознака на коловозу је 1 година а за дебелослојне ознаке износи 3 године.

На основу досадашњег дугогодишњег искуства на предметним пословима показало се да боја односно пластика могу да издрже конкурсном документацијом захтеване гарантне рокове.

Наручилац остаје при условима у конкурсној документацији у погледу захтеваних гарантних рокова.

ПИТАЊЕ БРОЈ 6:

6. Наручилац је на страни 10/53 у делу Кадровски капацитет прописао следеће:

„да на дан објављивања јавног позива за подношење понуде има следећих запослених односно радно ангажованих радника са стручном спремом или звањем са минималним радним искуством на истим или сличним пословима:

- минимално 3 (три) запослена радника на радном месту путар, радници који управљају самоходним машинама за обележавање ознака на путу бојом и дебелослојном хладном пластиком, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације;
- минимално 3 (три) запослена радника на радном месту путар, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације.“





Увидом у наведени услов може се утврдити да је наручилац захтевао да понуђач располаже са минимално три путара који управљају самоходним машинама за обележавање ознака на путу бојом и дебелослојном хладном пластиком који имају најмање две године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације.

Наведени услов је дискриминишући и није у логичкој вези са предметном јавне набаве. Услов да понуђач има радно ангажоване три путара који управљају самоходним машинама је нелогичан јер машинама управљају возачи, а не путари који су помоћни радници и самим тим немају потребне квалификације да управљају траженим самоходним машинама. Такође, услов да захтевани радници имају минимално две године искуства је дискриминаторски услов који ограничава конкуренцију. Нејасно је зашто наручилац захтева да возачи који управљају самоходним машинама имају минимално две године радног искуства. Сама чињеница да неко поседује потребне квалификације да управља самоходним машинама и да је од стране понуђача распоређен да обавља послове управљања истим је довољан доказ да је возач оспособљен да управља самоходним машинама. Наведени услов од две године је дискриминишући и има за циљ да ограничи конкуренцију и онемогући понуђаче који имају раднике са мање од две године искуства да учествују у предметном поступку јавне набавке. Неоправдан је услов да понуђач на дан објављивања јавног позива за подношење понуда има запослене односно ангажоване кадрове. Релевантан момент за ангажовање радника је до истека рока за подношење понуда. Радници ангажовани до тренутка истека рока за подношење понуда могу на подједнак начин да реализују јавну набавку као и радници ангажовани пре расписивања јавне набавке. Радни однос је категорија које не може бити условљена захтевима наручиоца. Понуђачи могу радни однос да заснују са запосленима све до тренутка подношења понуда, а овако постављеним условом наручилац ограничава конкуренцију и предност даје само понуђачима који имају ангажоване кадрове до тренутка објављивања позива за подношење понуда.

Због свега наведеног молимо наручиоца да измени тражени услов и да уместо три путара захтева три возача, као и да избрише дискриминаторски услов да захтевани радници имају минимално две године искуства.





ОДГОВОР БРОЈ 6:

Наручилац за ангажоване раднике захтева стручност и радно искуство. Новозапослени радници које спомињу у захтеву не могу бити стручни за извршавање предметних радова. Једна озбиљна фирма која се бави овом делатношћу требала би да има стручно особље. Обзиром, да не постоји школа за наведена занимања, радници се кроз обуку, а затим и рад уче овом занимању. Дуговременско позитивно радно искуство запослених је један вид гаранције да ће се радови извршити квалитетно. Наручилац није у овом услову прописао радно ангажовање, већ се захтева радно искуство на предметним радовима. Наручилац је свестан да су предметни радови сезонског карактера, те да се не изводе током целе године. Предметни радови се изводе под саобраћајем, уз привремено регулисање саобраћаја, због чега је изузетно важно за безбедност свих учесника у саобраћају да запослени радници имају одређено радно искуство.

Наручилац је размотрио сугестију потенцијалног понуђача и како би обезбедио што већу конкуренцију, а самим тим и добијање што повољније понуде, те ће исправити тражени услов у делу "4. Кадровски капацитет" - стр. 10/53 Конкурсне документације и сходно томе ће извршити измену конкурсне документације тако што ће уместо:

"- да на дан објављивања јавног позива за подношење понуде има следећих запослених односно радно ангажованих радника са стручном спремом или звањем са минималним радним искуством на истим или сличним пословима:"

бити

"- да има следећих запослених односно радно ангажованих радника са стручном спремом или звањем са минималним радним искуством на истим или сличним пословима:"

и уместо:

"- минимално 3 (три) запослена радника на радном месту путар, радници који управљају самоходним машинама за обележавања ознака на путу бојом и дебелослојном хладном пластиком, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације;

- минимално 3 (три) запослена радника на радном месту путар, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације."

бити

"минимално 2 (два) запослена радника који управљају самоходним машинама за обележавања ознака на путу бојом и дебелослојном хладном пластиком, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације;

минимално 2 (два) запослена радника, који морају имати доказ о најмање 6 месеца радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације."





Конкурсна документација ће у делу „4. Кадровски капацитет“ бити измењена и иста ће бити објављена на Порталу јавних набавки и интернет страни Наручиоца.

ПИТАЊЕ БРОЈ 7:

7. Наручилац је у делу кадровски капацитет прописао следеће:

„да на дан објављивања јавног позива за подношење понуде има следећих запослених односно радно ангажованих радника са стручном спремом или звањем са минималним радним искуством на истим или сличним пословима:

- минимално 3 (три) запослена радника на радном месту путар, који морају имати доказ о најмање 2 године радног искуства на пословима обележавања хоризонталне сигнализације.“

Траженим условом наручилац је ограничио конкуренцију. Наиме, многи понуђачи немају у својој унутрашњој систематизацију радних места предвиђено радно место путар већ помоћни радник, неквалификовани радник или слично. Наручилац је прописивањем да понуђач располаже само са путарима, конкурсну документацију прилагодио преферираном понуђачу који има у својој унутрашњој радној систематизацији баш радно место путар, чиме је ограничио конкуренцију супротно члану 10 ЗЈН.

Молимо наручиоца да измени тражени услов и да омогући понуђачима који имају радно ангажоване помоћне раднике, неквалификоване раднике или слично да учествују у предметном поступку јавне набавке, као и да избрише дискриминаторски услов да тражени радници имају минимално две године искуства.

ОДГОВОР БРОЈ 7:

На ово питање Наручилац је већ дао одговор у претходној тачки (Одговор број 6.).

У складу са наведеним појашњењима Комисија ће израдити измене и допуне конкурсне документације и исте објавити на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.





ЈАВНО ПРЕДУЗЕЋЕ ЗА КОМУНАЛНЕ УСЛУГЕ "КОМУНАЛАЦ" - КАЊИЖА
ЈАВНО PREDUZEĆE ZA KOMUNALNE USLUGE "KOMUNALAC" - KANJIŽA
"KOMUNALAC" KOMMUNÁLIS SZOLGÁLTATÓ KÖZVÁLLALAT - MAGYARKANIZSA

Комисија ће такође продужити рок за подношење понуда и објавити обавештење о продужењу рока за подношење понуда на Порталу јавних набавки и интернет страници Наручиоца.

Ова додатна информација је саставни део конкурсне документације.

Ред. бр.	Име и презиме	Потпис
1	Јухас Арпад, службеник за јавне набавке, председник	
2	Ђурчић Дара, члан	
3	Бајтаи Балаж, инж. друмског саобр. члан	



ЈАВНО PREDUZEĆE ZA KOMUNALNE USLUGE „KOMUNALAC” KANJIŽA, NARODNI PARK BR. 5
KOMUNALAC, KOMMUNÁLIS SZOLGÁLTATÓ KÖZVÁLLALAT MAGYARKANIZSA, NÉPKERT 5.

PIB broj: **100870764**; Matični broj: **08411131**; Broj tekućeg računa: **160-10274-03**
Tel./Fax: **024/873-131**; e-mail: **info@komunalac-kanjiza.rs**; Web: **www.komunalac-kanjiza.rs**